

huisvesting? [Klik hier.](#)

Krachtig in Balans

Collegeprogramma 2007 – 2011

VVD
PvdA
CDA
GroenLinks

5 April 2007

Preamble

'Krachtig in balans' is het motto van dit collegeprogramma. Hiermee willen wij als VVD, PvdA, CDA en GroenLinks aangeven dat wij een college vormen dat volop de balans heeft gezocht tussen de problemen, uitdagingen en kansen die in Noord-Holland voorliggen. Met veel inzet ook vanuit de betrokken fracties is dit tot stand gekomen.

Wij zetten in op bouwen en ontwikkelen, naast de werkgelegenheid bevorderen en de bereikbaarheid vergroten. Tevens kiezen we voor zuinig gebruik van de ruimte en houden we nadrukkelijk rekening met de gevolgen voor de leefomgeving, milieu en klimaat.

Economie en ecologie krachtig in balans.

Wij willen de samenhang bevorderen tussen alle terreinen waar duurzaamheid vorm moet krijgen en innovatie speelt hierbij een grote rol.

Het belang van de steden in Noord-Holland wordt onderkend, maar wel krachtig in balans met het landelijke gebied waar we ook kiezen voor een ontwikkeling die toekomst heeft. De agrarische sector blijft daarvoor in grote delen van belang, maar we pakken ook de kansen voor een toeristisch-recreatieve ontwikkeling verder op. We koesteren de waardevolle natuur in onze provincie.

De natuur zal in sommige gevallen zelfs nog een extra bescherming krijgen.

Wij willen er aan bijdragen dat iedereen in Noord-Holland zich kan ontplooien zo men dat wil. Dat betekent ook volop werken en/of een opleiding volgen en er ook bij horen. Maar ook dit weer krachtig in balans met het er ook zijn wanneer het tegenzit. Zo pakken wij onze verantwoordelijkheid in de zorg in volle omvang op, met name in de jeugdzorg.

Opnieuw is gekozen voor een college in een brede samenstelling. Dat is gebeurd vanuit het besef dat deze tijd vraagt om bestuur met daadkracht, dat tegelijkertijd kan steunen op een duidelijke meerderheid. Ook dat maakt de balans krachtig.

Met de vernieuwde provinciale organisatie willen wij de komende vier jaar de voorliggende hoofdlijnen van beleid uitvoeren.

Ruimtelijke inrichting

a. Ruimtelijke ordening

In de Ruimtelijke Ordening gaat het om het maken van duidelijke keuzes. Er zijn meer ruimteclaims in Noord Holland dan dat er ruimte te verdelen is. Daar waar belangen tegenstrijdig zijn, zullen wij knopen doorhakken en daarbij de lusten en de lasten in de samenleving evenwichtig verdelen. Wij zullen tijdig maatschappelijke behoeften aan ruimte signaleren, verrommeling van het landschap tegengaan en meedenken over hoe de provincie gewenste ontwikkelingen mogelijk kan maken.

In de uitvoeringsprogramma's van het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord en het streekplan Noord-Holland Zuid is aangegeven welke projecten de provincie van groot belang acht. Dit zijn majeure projecten als het Wieringerrandmeer, Wonen in het Groen in Kennemerland, Haarlemmermeer-Bollenstreek en KNSF/Bloemendalerpolder. Wij zullen daarvoor, als daartoe de noodzaak bestaat, een aanwijzing geven, zoals nu binnen de huidige wetgeving mogelijk is en straks binnen de wetgeving van de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) ook. Daarnaast is een aantal kleinere projecten van eminent belang, variërend van de stadsvernieuwing in Den Helder en de uitbreiding van de haven van Den Helder op het grondgebied van de gemeente Anna Paulowna tot de realisering van het project Ter Sype bij het vliegveld Hilversum. De realisatie van deze projecten zal worden voortgezet.

Wat betreft de haven van Den Helder geven wij de gemeenten nog tot de zomer om tot overeenstemming te komen, anders wijzen wij zelf de locatie aan.

Voor het project Haarlemmermeer-Bollenstreek is het belangrijk dat wij dit gezamenlijk met de provincie Zuid-Holland uitvoeren.

Wij zullen zo snel mogelijk na invoering van de nieuwe Wro een provinciale structuurvisie met bijbehorende provinciale verordening(en) opstellen. In deze structuurvisie zal ook ons detailhandelsbeleid worden opgenomen.

Onder de nieuwe Wro zullen Provinciale Staten in de structuurvisie en de bijbehorende provinciale verordening(en) aangeven welke beleidsdoelen zij van (groot) provinciaal belang achten. Wij zullen voor projecten die bijdragen aan het realiseren van deze beleidsdoelen of die daarbij van cruciaal belang zijn gebruik maken van alle nieuwe (juridische) instrumenten die de nieuwe Wro daarvoor biedt.

Vanaf 2008, wanneer de werkingsduur van de Cultuurnota eindigt, wordt de inzet van culturele planologie in de dan op te stellen structuurvisie verwerkt.

Om de economische potentie van de Flower Mainport Aalsmeer ook in de toekomst te waarborgen, is besluitvorming over de definitieve locatie voor uitbreiding van de Veiling Aalsmeer, zoals vastgelegd in het streekplan Noord-Holland Zuid, in de komende statenperiode noodzakelijk. Daarvoor zal een locatieonderzoek met de voors en tegens van alternatieve locaties worden uitgevoerd.

Wij zullen de planologische reservering voor natte bedrijventerreinen handhaven. Transport over water is een belangrijk alternatief voor het wegverkeer. Wij zullen deze wijze van transport actief stimuleren.

Om procedures te verkorten zullen wij, ook bij kleine afwijkingen van de rode contouren, indien nodig de afwijkingsbevoegdheid van het streekplan toepassen en daarover achteraf Provinciale Staten informeren. Om dit mogelijk te maken zullen wij het streekplan Noord-Holland Zuid eenmalig herzien, naast de reeds in voorbereiding zijnde herzieningen.

Wij zijn voorstander van ontwikkelingsplanologie. Voor de provincie zien wij een regisserende, stimulerende en zo nodig aanwijzende rol weggelegd, waarbij met alle betrokkenen in een vroegtijdig stadium overleg plaatsvindt. Wij gaan uit van het principe dat in samenhang met de ontwikkeling van woningbouw ook infrastructuur, groen en waterberging worden gefinancierd.

Gemeenten en derden informeren regelmatig naar de planologische beleidsruimte binnen streekplannen, door middel van zogeheten prealabele vragen. Wij kiezen hierbij voor een proactieve opstelling, hetgeen inhoudt dat wij deze vragen niet slechts formeel toetsen aan de regels van het streekplan, maar ze beleidsmatig en bestuurlijk beoordelen.

Bij de beoordeling van wensen om bedrijventerreinen uit te breiden, zullen wij eerst kijken naar de mogelijkheid van herstructurering en innovatief gebruik van bestaande terreinen. De regeling Herstructurering en Intensivering Bedrijventerreinen (HIRB) zal in het licht van ons streven naar intensief ruimtegebruik en duurzaamheid worden voortgezet.

De bedrijventerreinen Westfrisia-Noord en Jaagweg kunnen in overleg met de betrokken gemeenten onafhankelijk van elkaar worden ontwikkeld.

Wij vinden grondbeleid in eerste instantie een aangelegenheid van lokale overheden. Mochten onderhandelingen op dat niveau, tussen gemeente en marktpartijen, niet tot resultaten leiden, dan kunnen wij ervoor kiezen zelf te handelen. De toepassing van de in juli 2006 vastgestelde nota "Gegronde Ontwikkeling", met de daarin opgenomen spelregels betreffende het toepassen van een actief grondbeleid, wordt voortgezet.

Exploiterend grondbeleid wordt in uitzonderlijke gevallen opgepakt. Bijvoorbeeld de aankoop, inrichting en uitgifte van gronden van een bedrijventerrein is bij uitstek een taak van de gemeenten en de marktpartijen. Als deze partijen er niet uit komen, en de ontwikkeling noodzakelijk is vanwege bovengemeentelijk belang, kan de provincie deze taak op zich nemen.

Wij onderzoeken de invoering van een provinciaal grondbedrijf in relatie tot de nieuwe Wro en de nota "Gegronde Ontwikkeling". Het handelen met grond moet geen doel op zichzelf zijn, maar een hulpmiddel.

b. Wonen

Lopende woningbouwprojecten zullen wij voortvarend aanpakken. De druk op de woningmarkt is groot en zal ook de komende jaren onverminderd groot blijven. Ondanks de initiatieven van het provinciale aanjaagteam blijft de woningbouwproductie op dit moment achter bij de woningbehoefte. Wij zullen ons de komende periode nadrukkelijk blijven

inzetten voor het realiseren van voldoende woningbouw, onder meer door de mogelijkheden van het provinciale aanjaagteam te versterken.

De door het Ministerie van VROM onafhankelijk en objectief vastgestelde behoefte aan woningen is uitgangspunt voor ons beleid. Op dit moment wordt uitgegaan van 150.000 nieuw te bouwen woningen tot 2030 in de Noordvleugel. Om natuur en landschap te sparen bevorderen wij intensief ruimtegebruik. Om in de behoefte te voorzien, streven wij naar zoveel mogelijk verdichting en intensivering binnen de bestaande bebouwing. Eventuele financiële ondersteuning in het kader van de stedelijke vernieuwing (ISV) behoort hierbij tot de mogelijkheden. Wanneer er desondanks onvoldoende woningen op deze wijze kunnen worden gebouwd, zullen uitleglocaties soelaas moeten bieden.

Wij willen een verlenging van de 2^e tranche ISV.

Eén van de grootste problemen op de woningmarkt vormt het gebrek aan voldoende betaalbare huur- en koopwoningen voor starters, jongeren, senioren en zorgvragers. Wij zullen gemeenten ondersteunen bij het op gang houden van de bouwproductie en het realiseren van een gevarieerd aanbod van duurzame, energiezuinige en levensloopbestendige woningen. Daarnaast zullen wij er bij de gemeenten op aandringen dat zij met woningcorporaties en ontwikkelaars prestatieafspraken maken, waardoor er een gedifferentieerd woningaanbod op de markt kan worden gezet. Dit geeft een positieve impuls aan de doorstroming, waardoor er meer woningen voor de genoemde doelgroepen beschikbaar komen.

c. Plattelandsontwikkeling

In de geest van de Wet Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) is ons hoofddoel een vitaal, groen en duurzaam platteland, met behoud en versterking van de sociaal-economische infrastructuur. De ILG-gebiedscommissies zullen wij krachtig ondersteunen. Binnen de door Provinciale Staten en door ons vastgestelde kaders zullen de gebiedscommissies nieuwe, integrale projecten voordragen.

Belangrijk is dat bij het maken van plannen voor het landelijk gebied bewoners, ondernemers en belangenorganisaties kunnen meedenken.

d. Landbouw en Visserij

Voor een vitaal platte land is een economisch sterke agrarische sector een voorwaarde. Er moet ruimte zijn om de bedrijfsvoering op een verantwoorde wijze te kunnen voortzetten en daarmee een vitaal platteland bevorderen. Bezien zal worden of de in de Provinciale Handleiding Bestemmingsplannen opgenomen 1 ha-regeling voor het reguliere bouwblok voor primaire agrarische bedrijven gehandhaafd wordt. Dit wordt betrokken bij het op te stellen beleid inzake vrijkomende agrarische bedrijven.

Vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing moet een nieuwe functie kunnen krijgen, in eerste instantie met een agrarisch doel. Innovatie binnen de landbouwsector zullen wij stimuleren en nevenactiviteiten (toerisme, educatie, recreatie, zorg) mogelijk blijven maken. Daarnaast vindt kavelruil plaats om de economische draagkracht te behouden en verschuiven activiteiten van landbouw naar landschapsbeheer.

Wij ondersteunen kavelruil t.b.v. de realisatie van natuur en landschap en verbetering van de landbouwstructuur.

De glastuinbouw levert veel werkgelegenheid op, zowel voor laag- als voor hoogopgeleiden. Een concentratie van clusters van glastuinbouw in gesloten teeltsystemen, die ingepast zijn in het landschap (bijvoorbeeld Agriport A7), is een ontwikkeling die ons voor ogen staat. Ons doel is dat ook de oude glastuinbouwgebieden worden aangepast aan de energie-, milieu- en arbeidstechnische eisen van deze tijd. De provincie pakt de regie van de hoogwaardige glastuinbouw/glas-as op.

Versterken en uitbouwen van de bloembollenteelt in Noord-Holland Noord tot agribusiness complexen kan door goede vestigingsvoorwaarden voor bedrijven. Via het planologisch mogelijk maken van projectvestigingen willen wij ruimte bieden voor uitbreiding van gespecialiseerde bollenteelt op zandgrond. Bij nieuwe en bestaande bedrijven is ons uitgangspunt het realiseren van een duurzame productie met een vermindering van de belasting van het milieu.

De provincie heeft in de afgelopen statenperiode een succesvol beleid gevoerd rond de biologische en duurzame landbouw en is op dit gebied in provincieland een koploper. Wij willen die positie behouden en het staande biologische en duurzame beleid voortzetten. Daarbij komt de nadruk te liggen op voorlichting, promotie van de afzet van producten, het verbeteren van het imago en het stimuleren van innovaties in deze sector.

De werkgelegenheid in de visserij is van belang voor onze provincie, maar ook de toeristische en culturele uitstraling van de diverse activiteiten hebben hun impact. Wij zullen de visserijsector, net als de landbouwsector, krachtig steunen bij de Europese Unie.

Wij zullen de totstandkoming van twee pilots met viskwekerijen stimuleren.

e. Recreatie, natuur en landschap

Wij zullen initiatieven die te maken hebben met vernieuwing en inrichting van bestaande recreatiegebieden ondersteunen. Ook zullen wij het recreatieve medegebruik in het landelijk gebied vergroten door het landschap aantrekkelijker te maken, waarbij een accent gelegd wordt op beheer door de huidige eigenaren, veelal agrariërs.

Natuurgebieden en recreatie en toerisme verdragen elkaar niet altijd. Niettemin willen wij beide in relatie met elkaar bezien. Daarbij moet het bedrijfsleven worden betrokken. Randvoorwaarde is hierbij dat de natuur geen schade mag ondervinden. Eventuele inkomsten kunnen worden gebruikt voor onderhoud.

Voor het beheer van natuur- en recreatiegebieden zullen meer financiële middelen ter beschikking worden gesteld, naast de vigerende provinciale bijdragen in de aanleg.

Bij het opstellen van de beheersplannen in het kader van Natura 2000 zullen wij gevestigde belangen, met name economische, meenemen.

Noord-Holland is de belangrijkste watersportprovincie. Wij zullen er alles aan doen om die positie te handhaven. Noord-Holland biedt unieke mogelijkheden voor de ontwikkeling van de watersport en andere vormen van waterrecreatie en toerisme. Het Wieringerrandmeer, de vele havens en de lange kustlijn langs het door water omsloten Noord-Holland bieden mogelijkheden voor verdere ontwikkeling. Wij zullen de ontwikkeling van toerisme en recreatie langs de Noordzeekust en de IJsselmeerkust blijven bevorderen.

De realisatie van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) is voor ongeveer tweederde voltooid (10.000 ha). Er moet nog 5.000 ha worden gerealiseerd, ingericht en duurzaam worden beheerd. Met het oog op een kwalitatief goed en efficiënt beheer en mogelijke ruimtelijke verschuivingen wordt de PEHS herbegrensd. Uitgangspunt is de realisatie van grotere terreinen. Daar kan in gevallen van bijzondere natuurwaarden van worden afgeweken. Bij het in beheer geven van nieuwe natuurgebieden geldt de verdeling: 60% natuurbeschermingsorganisaties en 40% agrarisch en particulier beheer.

De uitvoering van de drie grote ecologische verbindingzones (Natte As, Van Kust tot Kust en de Noordboog) zullen wij krachtig ter hand nemen.

Het behoud van het karakteristieke Noord-Hollandse landschap is voor ons een bijzonder aandachtspunt, met name in de kwetsbare gebieden zoals Laag Holland, het Groene Hart en de Vechtzone.

Wij willen komen tot een voortgaande verbetering van het dierenwelzijn. Onderzocht zal worden hoe het beste aangesloten kan worden bij het zich ontwikkelende landelijk beleid.

Wij zullen de Beleidsnotitie Flora- en Faunawet herijken en het daarop gebaseerde Faunabeheerplan. Dit zal gebeuren in samenwerking met het Natuurbeheerdersoverleg Noord-Holland en de Provinciale Faunabeheerseenheid. Doel is een eenduidig, uitvoerbaar en juridisch houdbaar faunabeheer, met als gevolg bescherming van dieren en rechtszekerheid voor natuurbeschermers, natuurbeheerders, grondeigenaren, agrariërs en jachthouders.

f. Schiphol

Schiphol dient zich te kunnen blijven ontwikkelen binnen de door het Rijk bepaalde milieugrenzen. Hiervoor is het noodzakelijk een balans te zoeken tussen de positieve economische ontwikkelingen en een goede leefbaarheid in de omgeving. In de ruimtelijke ordening dient rekening te worden gehouden met deze balans. Wij zullen ons beleid intensiveren en bewerkstelligen dat in de loop van 2007 door het Rijk, de Bestuurlijke Regie Schiphol en de luchtvaartsector de korte termijnconvenanten over leefbaarheid en hinderbeperking worden gesloten. In 2008 worden dan de twee middellange termijnconvenanten over leefbaarheid en hinderbeperking gesloten. Deze twee maal twee convenanten komen tot stand in nauwe samenhang met de uitkomsten van de Milieu-Effectrapportage voor de korte en middellange termijn.

Verruiming van het nachtrecht van 06.00 naar 07.00 uur kan onderdeel zijn van het convenant hinderbeperking.

Binnen onze mogelijkheden zullen wij trachten de hinder te minimaliseren en ernaar streven dat door de luchtvaartsector compenserende maatregelen worden getroffen.

De ruimtelijke reservering voor de zesde en zevende start- en landingsbaan blijft tot april 2008 in het streekplan opgenomen. Vóór het aflopen van de reservering willen wij duidelijkheid van het Rijk over de verdere groei en ontwikkeling van de luchthaven. Ons uitgangspunt is dat bestaande banen mogen worden vervangen: één baan erbij is één baan eraf. Deze maatregel moet dienen om de overlast te verminderen en de handhaving te verbeteren.

Het vliegveld Lelystad kan worden betrokken bij de groei van Schiphol.

Wij zullen ons inzetten voor het realiseren van kleinschalige woningbouw en bedrijven binnen de 20 Ke-contour, maar buiten de sloopzone, maar dan wel voor eigen rekening en risico zoals bijvoorbeeld ook bebouwing in uiterwaarden wordt toegestaan. Wij zullen er bij de Minister van VROM op aandringen in het kadaster te laten opnemen in welke zone een woning ligt en of de woning een uitkering heeft genoten van het Schadeschap Schiphol. Bij huurwoningen dient de corporatie een register hiervoor bij te houden, zodat burgers vooraf altijd weten waar men aan begint. Dit bevordert de leefbaarheid in de gemeenten en kleine kernen rond de luchthaven.

Wij zullen in de eerste helft van deze collegeperiode inventariseren in welke gevallen verstedelijking en groepsrisico conflicteren om aan te geven welke voortgaande ontwikkelingen wij willen blijven ondersteunen, zoals bijvoorbeeld bij Uijenstede in Amstelveen en Sugar City in Halfweg.

Bij experimenten om de kwaliteit van de leefomgeving rondom Schiphol te verbeteren, zoals proeven ter bestrijding van het grondlawaai, zullen wij onze toetsende rol voortvarend invullen.

Wij kiezen primair voor aan Schiphol gebonden bedrijvigheid op bedrijventerreinen op en rond de luchthaven. In de Haarlemmermeer moeten echter ook andersoortige bedrijven zich kunnen vestigen op de daarvoor al aangegeven regionale en lokale bedrijventerreinen.

Economie en bereikbaarheid

a. Economie en innovatie

Wij zullen ons in de komende periode sterk maken voor beleid gericht op een sterke economie en werkgelegenheid. Noord-Holland moet zich richten op de zich herstellende economie. Een sterke slagvaardige overheid samen met een gezond en betrouwbaar bedrijfsleven biedt het beste perspectief voor individuele ontplooiing.

De provincie Noord Holland kent een veelzijdige economie. Wij kiezen voor groei van het bestaande bedrijfsleven en goede vestigingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijven, waaronder familiebedrijven en startende ondernemers. Daarmee scheidt de provincie de randvoorwaarden voor een concurrerend Noord-Holland.

De acquisitie voor de vestiging van nieuwe bedrijven moet worden gestroomlijnd, waartoe wij het voortouw nemen. Eenmaal gevestigde bedrijven moeten waar mogelijk kunnen rekenen op de steun van de provincie als zij door provinciale of gemeentelijke regelgeving

problemen ondervinden bij de bedrijfsuitoefening. Daarvoor zullen wij één loket inrichten, dat ook in digitale vorm en meertalig wordt uitgevoerd.

Wij zullen samen met gemeenten en het Rijk onderzoeken hoe het vestigingsklimaat voortdurend kan worden verbeterd.

Het belangrijkste knelpunt voor de economische ontwikkeling is de bereikbaarheid. Zonder goede infrastructuur is geen goede economische ontwikkeling mogelijk.

Het groeitempo van de bevolking vertraagt in een aantal regio's sterk. De komende vijftien jaar zal volgens de prognoses zelfs sprake zijn van een daling. Dit heeft vooral impact op de dorpen in de plattelandsregio's. Daarom zullen wij de economie en werkgelegenheid in die regio's blijven stimuleren. Met deze aanpak moeten de gevolgen van de vergrijzing zoveel mogelijk worden beperkt.

Wij zullen de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt blijven stimuleren. Hierdoor moet ook uitval van leerlingen worden teruggebracht. Wij zullen ons richten op het verzamelen van hanteerbare cijfers, samenwerking en afstemming en het stimuleren van kansrijke voorbeeldprojecten, zoals een regionaal servicepunt voor ondernemers ter ondersteuning van de werking van de regionale arbeidsmarkt.

Door de ongelijke verdeling van wonen en werken is er een grote woon – werkpendel. Wij willen die pendel terugdringen door betere afstemming van woonlocaties en werklocaties. Wij kiezen voor een integrale aanpak op de gebieden ruimtelijke ordening, economie en verkeer.

Wij willen dat het vestigings- en werkklimaat wordt bepaald door duurzame kwaliteitsterreinen. Een bedrijfsterrein moet representatief zijn. Belangrijke criteria zijn OV-bereikbaarheid, voldoende parkeergelegenheid en groene inrichting. Het belang van de ontwikkeling van bedrijventerreinen zoals hierboven omschreven, vraagt een regionale en lokale benadering en dus een regionale bedrijventerreinvisie.

De tweede grote zeesluis is noodzakelijk voor het behoud van de bestaande werkgelegenheid en de ontwikkeling van nieuwe economische activiteiten in het Noordzeekanaalgebied waarbij zoveel mogelijk toegevoegde waarde voor de regio ontstaat. De aanleg van de sluis betreft een primaire verantwoordelijkheid van het Rijk. Wij blijven de aanleg ondersteunen en zullen Provinciale Staten voorstellen dat de provinciale financiële middelen welke hiervoor gereserveerd zijn, ook gereserveerd blijven. Wel moet bij de aanleg rekening gehouden worden met de milieubalans in het hele gebied. De bestaande kostenraming zal op korte termijn doorgerekend worden om een actuele raming van de kosten te krijgen.

De diverse havencomplexen in Noord-Holland (Noordzeekanaalgebied, Den Helder, IJsselmeerhavens) spelen een belangrijke rol in de Noord-Hollandse economie. Wij zullen deze rol waar mogelijk door coördinerend optreden versterken. We zetten onze inspanningen voor (hoogwaardige) werkgelegenheid in de Noordkop voort door in te zetten op kennis en innovatie.

Wij zullen bij het Rijk verplaatsing van de TESO-haven in Den Helder bepleiten.

Het Noordzeekanaalgebied is een belangrijke motor van de Noord-Hollandse economie. Wij willen onze inspanningen in dit gebied dan ook continueren en versterken door onderzoek te doen naar bundeling van de huidige bestuurlijke en organisatorische verbanden in het gebied tot één Ontwikkelingsbedrijf Noordzeekanaalgebied.

Buiten de twee regio's met ontwikkelingsbedrijven (Noord-Holland Noord en het Noordzeekanaalgebied) worden de Regionaal-Economische Stimuleringsprogramma's (RES-en) gehandhaafd.

Mensen hebben, naast wonen en werken, behoefte aan rust en recreatiegebieden. Noord-Holland kent toeristische en recreatieve voorzieningen in velerlei vormen. Amsterdam en de andere steden, de IJsselmeerkust met watersport en de jachthavens, de Noordzeekust met de duinenrij en het strand, het binnenwater en nog veel andere attracties zijn belangrijke publiekstrekkers. Wij beschouwen recreatie en toerisme als een belangrijke bedrijfstak die van groot belang is voor de economie van Noord-Holland. Deze bedrijfstak moet verder kunnen groeien. Bevorderen van toerisme en recreatie is een onlosmakelijk deel van het economische beleid. Wij vinden bovenregionale toeristische activiteiten belangrijk.

De toeristische promotie, welke nu is ondergebracht bij het Amsterdams Toeristisch Bureau, zal worden geëvalueerd. Wij zullen een samenhangend toeristisch promotiepakket voor belangrijke toeristische speerpunten in de provincie ontwikkelen.

Bij handelsmissies naar het buitenland die de provincie Noord-Holland ondersteunt, zullen wij bevorderen dat ook de toeristische promotie deel uitmaakt van de missie.

b. Wegen, verkeer en vervoer

Mede door een extra investeringsimpuls is de uitvoering mogelijk gemaakt van de N201, de Westfriisaweg, de ontsluiting van het Mediapark in Hilversum, de rondwegen rond Zaandam en Haarlem en de uitbouw van de Zuidtangent. Ook is de reconstructie van de N242 in uitvoering en gaat de opwaardering van de N9 tussen Alkmaar en De Stolpen aanvangen. De provincie heeft voor de openbaar vervoervoorziening binnen de Amsterdamse Zuidasontwikkeling een grote financiële bijdrage geleverd.

Investerings in infrastructuur en openbaar vervoer blijven echter nodig. Niet alleen omdat de behoefte aan verplaatsingsmogelijkheden nog steeds toeneemt, maar ook om zo mogelijk de dagelijkse files te verkleinen. Ook de aantrekkende economie kan niet zonder een goede bereikbaarheid van de motoren van de Noord-Hollandse economie zoals Schiphol, het Noordzeekanaalgebied en de bedrijfsterreinen rond Alkmaar en in West-Friesland en de Wieringermeer.

Wij willen de aanleg van de N201 volgens de bestuursovereenkomst N201+ voltooien in 2011. In deze collegeperiode zullen wij onderzoeken hoe na 2015 de verkeersafwikkeling in Amstelland en Meerlanden via de N201 toekomstvast kan plaatsvinden in relatie tot de opgevaardeerde A2 en A9. Wij zullen de provincie Utrecht hierbij betrekken. Wij zullen hierbij ook kijken naar verbeterde openbaar vervoervoorzieningen in relatie tot te ontwikkelen bedrijventerreinen.

Wij zullen naar vermogen bijdragen aan de oplossing van de toenemende mobiliteitsvraag. Wij zijn verantwoordelijk voor de provinciale wegen en het openbaar vervoer. Daarnaast zien wij voor onszelf een coördinerende rol weggelegd bij regionale verkeers- en vervoersaangelegenheden en een vertegenwoordigende rol naar de rijksoverheid. Het nieuwe Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP) zal hierbij als leidraad dienen.

In directe samenhang met weginfrastructuur- en OV-projecten zal rekeningrijden een rol spelen. Wij zijn voornemens om onder voorwaarden aan proeven met rekeningrijden mee te doen.

Bij het bouwen van nieuwe woonwijken, het aanleggen van nieuwe bedrijventerreinen en andere verkeersaantrekkende objecten, is uitgangspunt dat de benodigde weg- en OV-infrastructuur gereed is vóór ingebruikname van de projecten.

Wij vinden verdere invoering van dynamisch verkeersmanagement (verkeerslichtenbeïnvloeding, groene golven, enz.), gekoppeld aan nieuwe infrastructuur- en bereikbaarheidsprojecten noodzakelijk.

Voor de uitvoering van projecten als de Westfrisiaweg, de westelijke ringweg van Alkmaar, de N9, de uitbreiding van de Zuidtangent en de HOV-baan in het Gooi zullen wij financieringsmogelijkheden zoeken, zodat in deze Statenperiode tot uitvoering kan worden besloten.

Wij zullen trachten de besluitvorming door het Rijk te bevorderen over de uitbreiding van de wegverbinding tussen Amsterdam/Schiphol en Almere (stroomlijnvariant A6-A9), over een verbeterde openbare vervoerverbinding tussen Amsterdam en Almere en over de aansluiting A8-A9. Wij kiezen voor de aansluiting A8-A9 in principe voor de meest duurzame variant. Bij al deze projecten dient rekening gehouden te worden met direct getroffen gemeenten.

Het fietspadenplan Noord-Holland blijft belangrijk. De 90%-regel (een financiële bijdrage van 90% in de aanleg van fiets-infrastructuur) wordt gehandhaafd. Wij stimuleren en regisseren het oplossen van knelpunten. Samen met de Nederlandse Spoorwegen en busondernemingen zullen wij onderzoeken hoe geïnvesteerd kan worden in fietsenstallingen bij stations en bushaltes en park & ride voorzieningen.

De verbetering van de bereikbaarheid van de Noordzeekust, zowel ter bevordering van het toerisme als van de economie, heeft in de afgelopen collegeperiode grote aandacht gekregen, maar is nog niet af. In de komende periode hopen wij, met behulp van verkeersmanagement en openbaar vervoer op maat (zoals de kustbus) en door infrastructuurmaatregelen, deze verbetering te voltooien.

Bij de gebiedsuitwerking Haarlemmermeer-Bollenstreek streven wij in samenwerking met het Rijk naar realisering van de daarvoor noodzakelijke infrastructuur in het gebied.

Wij zullen in Noordvleugelverband onderzoeken of het openbaar vervoer verder verbeterd kan worden, bijvoorbeeld de Hoogwaardig Openbaar Vervoerbaan in het Gooi, met als uitgangspunt een gezamenlijke visie op een samenhangend regionet, inclusief een op elkaar afgestemde Zuidtangent en Amsterdamse metro.

Verbetering van het openbaar vervoer achten wij noodzakelijk. Ook in de dunner bevolkte gebieden van de provincie vergroot beter openbaar vervoer de keuzevrijheid van de burger om gebruik te maken van het middel van vervoer dat hem of haar het beste uitkomt (ketenvervoer). Uitgangspunt daarbij is basismobiliteit voor iedere Noord-Hollander, d.w.z. een gegarandeerd niveau van openbaar vervoer voor alle woonkernen en recreatiegebieden. Als belangrijk onderdeel daarvan willen wij bijzondere projecten, bijvoorbeeld de OV-taxi en de buurtbus, voortzetten en uitbreiden. Wij geven met alle mogelijke middelen invulling aan de coördinatie van het openbaar vervoer in brede zin.

Wij doen één proef met gratis openbaar vervoer.

Wij bevorderen het transport over water, dat een bijdrage kan leveren aan de ontlasting van de wegen en aan een vermindering van de belasting van het milieu. Zowel het goederenvervoer als het personenvervoer kunnen hierbij worden betrokken. De visie die reeds ontwikkeld is, zullen wij omzetten in een uitvoeringsprogramma.

Bij alle bovenstaande plannen en voornemens zien wij erop toe dat milieuaspecten integraal meegenomen worden.

Milieu

a. Luchtkwaliteit

Conform Europese en nationale wet- en regelgeving werken wij aan de verbetering van de luchtkwaliteit in onze provincie. De provincie voert regie t.a.v. het beleid en de uitvoering daarvan in het kader van het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (Noordvleugel). Concrete uitvoeringspunten zijn het aanleggen van transferia voor de overslag van vrachtgoederen nabij stedelijke knooppunten, het stimuleren van voldoende vulpunten voor schone brandstoffen en een 'schone' aanbesteding van OV-concessies.

b. Bodemsanering en baggeren

Het bodemsaneringsprogramma wordt conform de huidige planning uitgevoerd, waarbij functionele sanering als uitgangspunt blijft gelden.

Het baggerprogramma van Noord-Hollandse vaarwegen wordt conform de programmering uitgevoerd. Hergebruik van bagger (met name bij de aanleg van infrastructurele werken) behoeft blijvende inspanning.

Indien betrokken gemeenten niet overgaan tot het realiseren van noodzakelijke regionale baggerdepots (klasse 0 t/m 2) zullen wij die gemeenten een aanwijzing geven.

c. Vergunningen en handhaving (WABO)

Op de middellange termijn, van 2008 tot 2010, wordt ernaar gestreefd een aantal omgevingsdiensten op te richten waarbij gemeenten hun taken voor wat betreft alle kleursporen (milieu-, water-, natuur-, bouw- en RO-zaken) aan deze diensten hebben overgedragen.

d. Duurzame energie

In het kader van het rijksproject 'Schoner en zuiniger' worden nieuwe resultaatafspraken gemaakt tussen Rijk, provincies en gemeenten. Wij willen de koppositie die Noord-Holland op dit terrein heeft verworven, handhaven en verder uitbreiden.

Naast de bevordering van windenergie zullen wij projecten zoals bijvoorbeeld biomassa uit reststromen, zonne-energie en warmte-koudeopslag stimuleren.

De belangrijkste uitvoeringspunten van het duurzame energiebeleid zijn:

- Energiebesparing (klimaatovereenkomsten met gemeenten en stadsdelen).
- Innovatie en ontwikkeling (Ontwikkelingsfonds Duurzame Energie en ontwikkeling van windmolens).
- Grootschalige projecten (Kop van Noord-Holland, met name Den Helder als uitvalsbasis voor de offshore windindustrie).
- Bevordering schone brandstoffen.
- Restwarmte en getijdestroom.

Het CO₂-servicepunt blijft de komende vier jaar de gemeenten ondersteunen in de uitvoering van hun met de provincie gesloten klimaatovereenkomsten.

ATO blijft voor de provincie het agentschap op het terrein van ontwikkeling en innovatie van duurzame technieken. Wij verstevigen de samenwerking met de andere drie noordelijke provincies in het kader van Energy Valley. Daarbij staat ondersteuning van innovatieve en productiebedrijven centraal.

e. Klimaat

Wij willen dat Noord-Holland nadrukkelijk haar bijdrage levert aan het voorkomen van de klimaatverandering. Gekeken zal worden op welke terreinen daarbij verbeteringen vallen te behalen.

Wij willen als organisatie het goede voorbeeld geven door zelf klimaatneutraal te werken, onder andere door groene energie. Wij streven naar een forse vermindering van het energieverbruik. Het provinciaal wagenpark gaat over op duurzame brandstoffen. Wij dringen er bij gemeenten op aan om hetzelfde na te streven. Wij kopen duurzaam in en ondersteunen maatschappelijk verantwoord ondernemen. In onze rol als opdrachtgever kiezen wij zoveel mogelijk voor organisaties die dit óók toepassen.

Klimaatneutraal bouwen wordt bevorderd, waarbij ook de bestaande woningvoorraad wordt betrokken.

Water

a. Veiligheid en kustverdediging

Wij willen water in al zijn hoedanigheden gebruiken: van recreatief element tot natte infrastructuur. Het onderkennen en minimaliseren van de veiligheidsrisico's van water heeft voor ons absolute prioriteit. Wij kiezen in dit verband voor de realisatie van primair zeewaartse in plaats van landinwaartse kustverdediging. De economische positie van de kust vereist meer zandsuppletie dan het huidige minimumscenario van het Rijk. Behoud van het strand is essentieel.

De consequenties van de uitvoering van Zwakke Schakels voor de ruimtelijke kwaliteit zullen wij in kaart brengen.

Wij vinden de normering die is ingevoerd voor de controle op de doeltreffendheid van de regionale waterkeringen een zeer goede zaak en pleiten daarom bij de waterschappen met kracht voor deze controle én de handhaving van de doeltreffendheid van de waterkeringen.

b. Waterberging

Bij het omgaan met overtollig water kiezen wij voor de prioritaire volgorde afvoeren, vasthouden, bergen. Water is ook een kostbaar goed. Onderzocht zal worden hoe de waterbergingsmogelijkheden kunnen worden verbeterd.

Voor de berging van water willen wij effectiever gebruik maken van het IJsselmeer. In onze visie kan het IJsselmeer een dubbele functie bekleden als het gaat om waterberging.

Enerzijds kan het daar opgeborgen water in tijden van droogte aangewend worden voor gebruik op het land en anderzijds kan het IJsselmeer in geval van overtollig water op het land, gebruikt worden als wateropslagplaats. Wij zullen ons dan ook zeer terughoudend opstellen met betrekking tot elk plan voor bebouwing van IJmeer, Markermeer en IJsselmeer.

Wij onderschrijven de uitgangspunten van de Kaderrichtlijn Water, waarbij deze richtlijn resulteert in niet meer dan de strikt noodzakelijke maatregelen. Wij zullen de maatregelen in het kader van deze richtlijn uitvoeren na consultatie van en rekening houdend met de belangen van alle belanghebbenden.

Wij zullen de samenwerking tussen de waterschappen versterken en hier een coördinerende en regisserende rol in spelen.

c. Waterkwaliteit

De provincie controleert de kwaliteit van het zwemwater. De informatievoorziening naar de inwoners van de provincie zal goed blijven.

Wij willen in de komende vier jaar de in het Provinciaal Waterplan voorgenomen uitbreiding van kwalitatief goede zwemlocaties in buitenwater realiseren.

Welzijn

a. Zorg

De provincie geeft, met andere overheden, als initiator en aanjager vorm aan het welzijnsbeleid, het cultuurbeleid in brede zin en het zorgbeleid. Soms is de provincie bij wet eindverantwoordelijk, zoals in de Wet op de jeugdzorg. Wij willen een belangrijke stimulerende rol spelen bij het scheppen van voorwaarden waardoor burgers kunnen (blijven) participeren in de maatschappij. Onze doelstelling is het zoveel mogelijk zonder discriminatie, zelfstandig en volwaardig functioneren van alle Noord-Hollanders, ongeacht hun leeftijd, geloofsovertuiging, seksuele geaardheid of culturele achtergrond. Wij blijven ons hiervoor, in samenwerking met gemeenten, inzetten.

Alle steunfuncties worden op hun effectiviteit en output onderzocht, in het kader van het nieuwe subsidiebeleid.

Wij willen in samenwerking met betrokken organisaties initiatieven ontwikkelen om vijandigheid naar aanleiding van iemands seksuele geaardheid in de maatschappij terug te dringen. Om deze initiatieven succesvol vorm te laten krijgen, zullen hierop gerichte projecten deel uitmaken van het welzijnsbeleid.

Het accent van het zorg- en welzijnsbeleid zal liggen op jeugd, jeugdzorg en de ouder wordende mens. Bij de uitvoering van het beleid willen wij verbindende schakels aanbrengen tussen welzijnsinstanties, onderwijsinstellingen, gemeenten, regio's en, indien nodig, justitie, de zogenaamde "ketenvorming".

Bij de jeugdzorg ligt het accent op preventie en signalering. De jeugdzorg wordt zo dicht mogelijk bij de cliënt en diens thuissituatie gebracht. Wij ondersteunen gemeenten waar gewenst bij de totstandkoming van Centra voor Jeugd en Gezin. Wij zouden graag zien dat op elke school maatschappelijk werk ondersteuning kan bieden.

De provincie werkt op het gebied van zorg en welzijn vooral ondersteunend. De primaire verantwoordelijkheid ligt bij de aanbieders en vragers van zorg. Om in leemten te voorzien of stimulerend op te treden zullen wij vanuit onze eigen verantwoordelijkheid initiatieven nemen, bijvoorbeeld als aanjager door ondersteuning van pilotprojecten. Ook het scheppen van de mogelijkheid van het inzetten van andere aanbieders van jeugdzorg, o.a. door externe bemiddeling, zullen wij ondersteunen.

De primaire zorg voor kinderen ligt bij de ouders. Daar waar die zorg niet meer uitsluitend door ouders gegeven kan worden, zullen anderen ondersteuning kunnen geven. Doelstelling van het provinciaal beleid is de wachtlijsten in de jeugdzorg zowel kwantitatief als kwalitatief terug te dringen, zodat elk kind tijdig een passende behandeling krijgt. De geïndiceerde jeugdzorg is sinds de invoering van de nieuwe Wet op de jeugdzorg een provinciale verantwoordelijkheid. Gelet op de schaalgrootte die vereist is voor deze taak willen wij deze verantwoordelijkheid blijven dragen. Wij zullen met kracht het al ingezette beleid voortzetten. Daartoe zullen wij samenwerkingsverbanden op het gebied van zowel het preventieve jeugdbeleid als in de jeugdzorg aangaan. Wij zullen het Aanvalsplan wachtlijsten voor de jeugdzorg onverkort uitvoeren.

Wij zullen het bestaande beleid op het gebied van Wonen-Welzijn-Zorg en multifunctionele centra, zoals wijksteunpunten en dorpshuizen, onverkort uitvoeren.

Wij zullen onderzoeken of er mogelijkheden zijn om de succesfactoren van het provinciaal beleid rond de leefbaarheid van het platteland toepasbaar te maken voor de sociale versterking van wijken en buurten in steden.

De provincie heeft een belangrijke rol in het ondersteunen van gemeenten bij het opzetten van beleid in het kader van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO). De provincie kan bovenlokaal en bovenregionaal partijen bij elkaar brengen. Wij zullen onze eigen expertise inzetten en kortlopende projecten stimuleren, maar nooit de eigen verantwoordelijkheid van gemeenten op het gebied van de WMO overnemen.

Wij zullen bevorderen dat gemeenten kunnen profiteren van reeds uitgevoerde succesvolle projecten en van de expertise die daaruit is voortgevloeid, waaronder maatschappelijke opvang zoals die op het gebied van de opvang van zwerfjongeren en dak- en thuislozen met speciale aandacht voor vrouwen.

Wij willen de Patiënten- en Consumentenplatforms blijven benutten in het licht van de schaalvergroting binnen de zorgaanbieders en zorgverzekeraars.

Wij stimuleren gemeenten via de bestaande structuur van advies- en meldpunten huiselijk geweld om het de laatste jaren pas bekend geworden probleem van de geestelijke en lichamelijke mishandeling van ouderen te signaleren en aan te pakken. De expertise bij beroepskrachten en vrijwilligers om misstanden te onderkennen zal worden bevorderd.

Mantelzorg wordt niet alleen door verwanten gegeven, ook veel vrijwilligers zijn hierbij betrokken. De provincie steunt (vormen van) mantelzorg.

Wij stimuleren het werven, voldoende toerusten en praktisch ondersteunen van vrijwilligers.

b. Welzijn en sport

Beweging is belangrijk voor het lichaam, maar ook voor sociale contacten. Zoveel mogelijk mensen moeten daarom in staat worden gesteld om te sporten. Wij zien voor de provincie een ondersteunende rol weggelegd bij de realisering van bovenregionale sportaccommodaties.

Jongeren moeten kunnen sporten, ook wanneer hun financieel-economische status dit niet toelaat. Daartoe zullen wij Provinciale Staten voorstellen om, aanvullend op en in samenwerking met gemeentelijke initiatieven, een Jeugdsportfonds in te stellen.

Een van de grootste gezondheidsbedreigingen is overgewicht. Sport en beweging zijn daarom belangrijk, naast een gezonde levensstijl. Onderzocht zal worden of wij als provinciale overheid ons reguliere beleid moeten aanpassen om beter aan te sluiten bij de hiervoor gestelde doelen.

c. Onderwijs en arbeidsmarkt

Zonder de taken van Rijk of gemeenten te willen overnemen, zullen wij zo nodig een initiërende rol op ons nemen om onderwijsinstellingen met elkaar in contact te brengen, zodat een netwerk van scholen ontstaat met als doel de vormgeving en inrichting van onderwijs op maat voor alle Noord-Hollandse jongeren. Scholen hebben samen een verantwoordelijkheid om jongeren op de juiste opleiding te krijgen.

Voortijdige schoolverlaters hebben slechte vooruitzichten op een volwaardig maatschappelijk bestaan en kunnen in sommige gevallen de samenleving tot last zijn. Wij nemen het voortouw om scholen, Centra voor Werk en Inkomen, georganiseerd bedrijfsleven en jeugdzorg met elkaar in verbinding te brengen via een regionaal arbeidsmarkt- en onderwijsplatform, dat ook zorgt voor voldoende stageplaatsen en leerwerkbanen.

De provincie zet zich in voor voldoende spreiding van onderwijsvoorzieningen.

d. Cultuur

Wij zullen de drie kerntaken van het cultuurbeleid, behoud, participatie en educatie, onverkort voortzetten en inzetten op cultuureducatie en cultuurparticipatie. In dat licht zullen wij – bij voorkeur samen met de andere provincies – bij het Rijk aandringen op continuering van het Actieplan Cultuurbereik.

De huidige Cultuurnota wordt onverkort uitgevoerd. Wij zullen in deze collegeperiode aan Provinciale Staten een voorstel doen voor een nieuwe Cultuurnota, nadat de lopende evaluatie van de huidige Cultuurnota is voltooid. Uitgangspunt van ons beleid is blijvende aandacht voor de stimulering van culturele manifestaties en evenementen, van experimentele kunst en van beginnende kunstenaars (jong en oud).

Bij de opstelling van de nieuwe Cultuurnota, zullen wij bezien hoe wij lokale en regionale cultuuruitingen die typerend zijn voor de Noord-Hollandse identiteit en/of het Noord-Hollandse erfgoed kunnen stimuleren.

Jongeren moeten zoveel mogelijk en zo divers mogelijk met cultuur in aanraking kunnen komen, zodat zij zelf daar later keuzes in kunnen maken. Bij het (financieel) stimuleren van culturele instellingen zullen wij de vraag betrekken of deze instellingen rekening houden met jongeren en multicultureel aanbod.

De openbare bibliotheek moet haar functie voor de samenleving blijven vervullen en verbeteren. Wij zetten in op krachtige voortzetting van de vernieuwing van het bibliotheekwerk.

Wij zullen het cultureel ondernemerschap bevorderen door een verbinding aan te brengen tussen cultuur, economie en toerisme.

e. Emancipatie

De Noord-Hollandse samenleving is als een mozaïek. Samen leven kan alleen op basis van een gedeeld fundament. Gelet op de interculturele spanningen dienen steunfuncties in hun prestatieplannen proactief op te treden richting gemeenten en maatschappelijke organisaties om de integratie van alle Noord-Hollanders in de samenleving te bevorderen en radicaliseringstendensen te signaleren en te helpen voorkomen.

f. Media

Onderzocht zal worden hoe gekomen kan worden tot één grote regionale tv-zender.

Burger en bestuur

a. Europa

Voor de Europese Commissie nemen de regio's een belangrijke plaats in. Noord-Holland is, samen met de andere Randstadprovincies, een dergelijke regio. De maatregelen, subsidiemogelijkheden en contacten van en met "Brussel" lopen niet alleen via het rijksniveau, maar ook rechtstreeks via de provincie. Wij streven naar meer invloed op het Europese beleid betreffende de regio's.

Wij willen betrokken zijn bij de verdere ontwikkeling van Europa. Niet alleen door tijdig de Europese maatregelen toe te passen binnen de provinciale organisatie, maar ook door vooruit te kijken naar op ons af komende maatregelen. Wij zullen daarbij trachten om de besluitvorming in Den Haag én in Brussel te beïnvloeden. Nationale en Europese regelgeving moet op elkaar worden afgestemd.

Europa is belangrijk voor Noord-Holland. Cofinanciering speelt daarbij een grote rol. Maar het gaat niet alleen om het binnenhalen van structuurfondsen of fondsen voor landschappelijke inrichting of recreatieprojecten. Het gaat juist ook om uitwisseling tussen volksvertegenwoordigers van gegevens en van culturele en economische aspecten. Een actieve inspanning richting Europa en actieve communicatie met Europa door ons college, Provinciale Staten én de ambtelijke organisatie is daarbij noodzakelijk. Bij de contacten en het binnenhalen van fondsen staan de doelen zoals geformuleerd in de Lissabonstrategie voorop.

b. Internationale samenwerking

Wij versterken het draagvlak voor het bereiken van de Millenniumdoelen van de Verenigde Naties. Wij stellen expertise beschikbaar voor het bereiken van de millenniumdoelen; bij deze activiteiten worden Noord-Hollandse organisaties betrokken. Wij zullen hierover actief communiceren.

De rol van de provincie op het gebied van ontwikkelingssamenwerking wordt omgebogen naar incidentele hulpverlening bij rampen.

c. Bestuurlijke samenwerking

Wij willen een bestuurskrachtige provincie, uitgaande van de gemeente als belangrijke grondslag van ons democratisch systeem. Een krachtige provincie vraagt ook om sterke gemeenten. Wij vinden dat het bestuur zo dicht mogelijk bij de burger moet staan. Daar waar het kan, dient het bestuur in de gemeente plaats te vinden, daar waar het om redenen van gemeentegrensoverschrijdende zaken noodzakelijk is, op provincieniveau.

Samenhangende problematiek op het gebied van mobiliteit, infrastructuur, ruimtelijke ordening en economische ontwikkeling in de Randstad wordt doeltreffend aangepakt. Daarbij horen ook sterke gemeenten. Als gemeenten na een bestuurskrachtmeting met negatief resultaat, niet binnen een jaar zelf tot een fusie komen, dan zullen wij daartoe het initiatief nemen. Wij zullen gemeenten actief betrekken bij de inhoud van de bestuurskrachtmeting. Overigens kunnen wij ook zelf het initiatief nemen voor een bestuurskrachtmeting.

Gemeenten bepalen hun eigen inrichting en kunnen daarbij gemeenschappelijke regelingen in het leven roepen, mits deze voldoende onder toezicht van de gemeenteraden blijven functioneren en de democratische legitimiteit gewaarborgd is. Wijzigingen van plaatselijke gebiedsgrenzen worden niet aangebracht zonder vooraf de desbetreffende gemeenten te raadplegen.

Cruciaal voor de ontwikkeling van Noord-Holland is een goede samenwerking tussen de provincie en de gemeente Amsterdam en een goede samenwerking met de ons omringende provincies. Ook de samenwerking met de middelgrote steden zullen wij versterken.

Provincies, interprovinciale en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en gemeenten zitten te dicht op elkaar. Er is zo een onnodige bestuurlijke drukte ontstaan. Dit probleem komt het scherpst tot uitdrukking in de Randstad. Samenhangende problemen op het gebied van mobiliteit, infrastructuur, ruimtelijke ordening, milieu en economische ontwikkeling in de Randstad vragen om een samenhangende aanpak met doorzettingsmacht.

Het provinciebestuur moet zo ingericht zijn dat het integraal kan besturen zonder gehinderd te worden door allerlei afhankelijke verbanden met het Rijk, gemeentelijke regio's en andere samenwerkingsverbanden.

Wij ondersteunen de in de notitie "Maatwerk in het middenbestuur" genoemde uitgangspunten: niet tornen aan de drie bestaande bestuurslagen, Rijk, provincies en gemeenten. Criteria bij de hervorming van het middenbestuur zijn helderheid, differentiatie, terugdringen van de bestuurlijke drukte en democratische legitimatie. Taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden mét de bijbehorende middelen zijn hierbij uitgangspunt.

Binnen een jaar komen wij met een notitie over de bestuurskracht van de provincie en het opschonen van bestuurlijke overlegorganen, zoals de stadsregio Amsterdam, het gewest Gooi- en Vechtstreek en het Landschap Laag Holland. Deze besturen zijn alle gemeenteoverschrijdend en opereren zonder directe democratische legitimiteit. Ook in de Randstad bevinden zich nogal wat van dergelijke overlegorganen, zoals Regio Randstad, de samenwerking in G4 en P4, Zuidvleugel en Noordvleugel.

In het op te stellen Urgentieprogramma dienen de in Noordvleugelverband gemaakte afspraken te worden gecontinueerd.

In een aantal ons omringende landen is de zittingsduur van de regio-, districts- of provincieraden vijf dan wel zes jaar. Wij zullen onderzoeken of voor de Nederlandse provincies een langere zittingsduur voordelen biedt.

Ten aanzien van de NUON zijn wij tegen splitsing van het productiebedrijf en het transport. Voor wat betreft een eventuele fusie van NUON en Essent willen wij nadere informatie over de gevolgen voor onze positie als aandeelhouder. Vooralsnog vinden wij een dergelijke fusie niet wenselijk. De topsalarissen binnen NUON dienen maatschappelijk aanvaardbaar te zijn.

d. Veiligheid

Wij ondersteunen de commissaris van de Koningin in zijn taak op het gebied van de veiligheid in Noord-Holland. Het openbaar maken van risicogegevens op de risicokaart levert een bijdrage aan het inzichtelijk maken van de fysieke veiligheidssituatie en daarmee aan de discussie over en het daadwerkelijk veiliger maken van Noord-Holland. Ook de professionele hulpdiensten en gemeenten in Noord-Holland worden ondersteund door bijvoorbeeld het verder ontwikkelen van de risicokaart voor professionals.

e. Promotie en voorlichting

Wij willen onze inspanningen op het gebied van communicatie richting de Noord-Hollandse samenleving intensiveren. De zichtbaarheid van de provincie moet vergroot worden, zodat de provincie een herkenbare en toegankelijke overheid wordt. Hiertoe komt er binnen een half jaar een voorstel over hoe wij dit willen gaan aanpakken, welke resultaten we willen bereiken en hoe we deze vervolgens willen gaan meten. Als de provincie subsidies verstrekt, zal via communicatie-uitingen zichtbaar worden gemaakt dat de provincie steun verleent. Popfestivals zijn een goed middel om jongeren te bereiken. Op dit moment sponsoren wij al enkele festivals, zoals Bevrijdingspop in Haarlem. Wij zullen de provincie promoten op door ons gesubsidieerde festivals.

Belangrijk is dat de bekendheid van de burgers van Noord-Holland met het burgerinitiatief wordt vergroot. Zo zal het nadrukkelijker op de website van de provincie onder de aandacht worden gebracht. Wij willen de komende jaren experimenteren met vormen van interactieve beleidsontwikkeling.

Wij willen investeren in de regionale media. Wij zijn voornemens programma's te gaan inkopen.

f. ICT

Wij zullen onderzoeken hoe de provincie kan helpen bij de toepassing van moderne innovatieve technologieën. Belangrijk in dit verband is de glasvezelbekabeling om de digitale ontsluiting te regelen.

g. Huisvesting

Het huidige plan om tot nieuwbouw aan de Dreef te komen wordt onmiddellijk ingetrokken. Nog voor de zomer komen wij mede op basis van een raming van de totale huisvestingsbehoefte van de provincie (bestuur en ambtelijk apparaat) met een voorstel hoe deze kan worden gerealiseerd op de huidige of alternatieve locaties. In een nieuw voorstel zal in elk geval de gevel van gebouw A worden behouden en zal worden geprobeerd het gebouw zoveel mogelijk te restaureren en te renoveren.

h. Personeel en organisatie

Wij voeren een actief diversiteitsbeleid.

De ingezette verbeteringen door de reorganisatie 2003-2006 inclusief het Sociaal Plan, blijven onverkort overeind. Het gaat daarbij zowel om de afslanking als de verbetering van de slagvaardigheid en kwaliteit van de organisatie. Wel zullen enkele knelpunten bij o.m. communicatie en ondersteuning bestuur alsmede promotie en acquisitie opgelost worden. De directie krijgt opdracht om in het kader van de Begroting 2008 met voorstellen te komen om deze knelpunten op te lossen met een zeer beperkte uitbreiding van de formatie. Daarnaast wordt de invulling van de tijdelijke formatie ten behoeve van de Extra Investeringsimpuls Noord-Holland (EXINH) nader gezien.

De directie geeft ook jaarlijks aan hoeveel efficiencywinst kan worden behaald in onderdelen van de organisatie door bijvoorbeeld automatisering, verbetering van de ICT of

rationalisering van werkprocessen. Deze efficiencywinst is in beginsel beschikbaar om knelpunten elders in de organisatie op te lossen.

Wij stellen per jaar 1.000 uur ambtelijke ondersteuning extra ten opzichte van de huidige situatie door het GS-apparaat ter beschikking van Provinciale Staten. Provinciale Staten verdelen deze inzet.

Financieel beleid

a. Planning en Control

In de planning en control cyclus bevorderen wij een betere bestuurlijke informatievoorziening op de onderdelen doeltreffendheid, rechtmatigheid en doelmatigheid.

Rondom doelmatigheid zetten we de door de Werkgroep Duale Begroting ingezette verbetering stapsgewijs voort.

De verdere implementatie van het Actieplan Rechtmatigheid zorgt ervoor dat rechtmatig handelen een regulier onderdeel wordt in alle relevante procedures en dat een rechtmatigheidsverklaring in de toekomst geen bijzonder issue meer is.

b. Financieel kader 2007-2011

Uitgangspunt is een structureel sluitende begroting, waarbij de inkomsten (Provinciefonds, opcenten motorrijtuigenbelasting, dividenden, rentebaten) als algemeen dekkingsmiddel het kader vormen voor de uitgaven.

De belangrijkste aanpassingen in het geactualiseerd meerjarig kader betreffen de volgende onderdelen.

- Op basis van reële prognoses stellen we de raming van dividendopbrengsten en rentebaten bij.
- Wij zullen Provinciale Staten voorstellen het opcententarief per 1 april 2008 met 0,5 opcent te verhogen. Hierdoor blijft Noord-Holland nu de provincie met het laagste opcententarief
- Met het oog op het stimuleren van efficiency en effectiviteit nemen we vanaf 2008 een bezuinigingstaakstelling op in het financieel kader.
- Vanuit behoedzaamheidoverwegingen nemen we een stelpost op waarmee we toekomstige majeure tegenvallers kunnen opvangen.

c. Deelnemingen

We maken een kwaliteitsslag in de financiële kaderstelling. Vooral op het vlak van deelnemingen, lokale heffingen en financiering willen we hierdoor meer grip krijgen op de uitvoering van onze provinciale doelstellingen.

Financieel kader 2007 -2011

Omschrijving	2007	2008	2009	2010	2011	Totalen 2007-2011
1 Vrije ruimte in huidige MJR *)	-	6.451.400	6.539.500	5.920.900	5.920.900	24.832.700
2 Aanpassing raming VJN2007	5.186.881	4.328.194	3.704.974	2.597.692	2.597.692	18.415.433
3 Stelpost voor het opvangen van macro economische tegenvallers	10.000.000-	13.000.000-	13.400.000-	14.300.000-	14.300.000-	65.000.000-
4 Aanpassing raming opcenten	1.500.000	1.800.000	2.000.000	2.300.000	2.300.000	9.900.000
5 Aanpassing raming renteresultaat	10.000.000	9.000.000	8.000.000	7.000.000	7.000.000	41.000.000
6 Aanpassen dividendraming	25.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000	10.000.000	65.000.000
7 Ontwikkelingsamenwerking (lagere uitgaven)	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	2.500.000
8 Stelpost Bezuinigingstaakstelling		7.500.000	7.500.000	7.500.000	7.500.000	30.000.000
9 Verhoging opcenten met 0,5		1.000.000	1.300.500	1.326.510	1.353.040	4.980.050
10 Vrijval FINH	900.000					900.000
11 Lager Kasritme PMI (van 60% naar 55%)		500.000	500.000	500.000	500.000	2.000.000
12 Prognose vrije ruimte MJR	33.086.881	28.079.594	26.644.974	23.345.102	23.371.632	134.528.183
13 Claims Begroting	34.400.000-	28.000.000-	25.500.000-	23.000.000-	20.500.000-	131.400.000-
14 Stelpost sluitende begroting te realiseren bij VJN2007	1.313.119-	-	-	-	-	1.313.119-
15 Nieuwe MJR (13 -/- 14)	-	79.594	1.144.974	345.102	2.871.632	4.441.302

*) Meerjarenraming

13 Claims Begroting	2007	2008	2009	2010	2011	Totalen 2007-2011
a Kust zwakke schakels	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	2.500.000
b Beheer en onderhoud natuurgebieden	-	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	4.000.000
c Biologische landbouw	-	750.000	750.000	750.000	750.000	3.000.000
d Jeugd sportfonds	-	-	-	500.000	500.000	1.000.000
e Cofinanciering EU	-	-	2.000.000	2.000.000	2.000.000	6.000.000
f Huisvesting (Dreef)	1.000.000	-	-	-	-	1.000.000
g Mediaprogramma	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	5.000.000
h Sponsoring/evenementen	200.000	800.000	800.000	800.000	800.000	3.400.000
i Promotie acquisitie	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000	1.000.000
j Revolving fund acquisitie	5.000.000	150.000	150.000	150.000	150.000	5.600.000
k Ressen/Ontwikkelingsbedrijf	-	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	8.000.000
l Bestuurskracht (incl. burgemeester assessment)	-	200.000	200.000	200.000	200.000	800.000
m Groene uitweg	-	3.000.000	3.000.000	3.000.000	-	9.000.000
n Kleine landschapselementen	-	400.000	400.000	400.000	400.000	1.600.000
o Bereikbaarheid Kust	-	2.000.000	2.000.000	2.000.000	-	6.000.000
p Verlengen ISV	8.500.000	-	-	-	-	8.500.000
q Recreatieve verbindingen	-	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000	4.000.000
r Investeringsprogramma klimaat en duurzame energie & Waddenfonds	-	2.000.000	2.000.000	2.000.000	2.000.000	8.000.000
s HIRB (Bedrijventerreinen)	-	3.000.000	5.500.000	2.500.000	5.000.000	16.000.000
t Water als economische drager	-	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	12.000.000
u Mobiliteitsfonds (versneld ingevoerd)	18.000.000	7.000.000	-	-	-	25.000.000
v Regionale sportvoorzieningen (onderzoek naar vrije ruimte van € 15 mio in EXINH)	-	-	-	-	-	-
w Proef Gratis openbaar vervoer (OV projecten - financiering via Reserve OV)	-	-	-	-	-	-
Totaal Claims Begroting	34.400.000	28.000.000	25.500.000	23.000.000	20.500.000	131.400.000